

ด่วนที่สุด

ที่ กบ 0037.3/ว 3490



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

ถนนอุตรกิจ กบ 81000

18 สิงหาคม 2553

เรื่อง การทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด
ที่ นร 0107/ว 1686 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2553

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หลายแห่ง ได้ร้องขอความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรน้อยกว่าปีที่ผ่านมาจำนวนมาก ทำให้มีเงินงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนิน โครงการ/กิจกรรม ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จึงขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่ อปท. และหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระวิทย์ จันทรีใหญ่)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร 0-7561-1899, 0-7562-2437

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๒๗๖



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๕๑๕๑

วันที่ ๗ ๑ ส.ค. ๒๕๕๓

เวลา

สำนักงานจังหวัดกระบี่

018184

๑๐ ส.ค. ๒๕๕๓

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับ
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ด้วยสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หลายแห่ง ได้ร้องขอความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรน้อยกว่าปีที่ผ่านมาจำนวนมาก ทำให้มีเงินงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จึงขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่ อปท. และหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าว

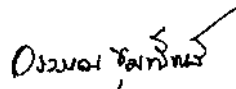
ฝ่ายเลขานุการ กกถ. ขอเรียนว่า กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ และได้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวแล้ว ต่อมาในการประชุม กกถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

/ นายกรัฐมนตรี.....

นายกรัฐมนตรี ประธาน กกต. ได้พิจารณาข้อหาหรือของ อปท. เกี่ยวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรลดลง โดยได้ชี้แจงทำความเข้าใจในปัญหาที่เกิดขึ้นว่า งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำกัดมาก ทุกส่วนราชการล้วนได้รับงบประมาณน้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่รัฐบาล ได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อชดเชยเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อปท. ได้รับลดลงแล้ว ซึ่ง อปท. สามารถนำไปใช้จ่ายได้เช่นเดียวกับเงินอุดหนุน ทั่วไป ยกเว้นการจัดซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศ และการจ่ายเงินโบนัส นอกจากนี้ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักงานประมาณ ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินเหลือจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวเป็นสิทธิของ อปท. แต่ละแห่ง ซึ่งตามหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนทั่วไป จะเป็นรายได้ของ อปท. และต้องใช้จ่ายให้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้ง อปท. ในเขตจังหวัดทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขาธิการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๒๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๕

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ

ผู้มาประชุม

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายจตุรงค์ ปัญญาดี	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาววงศ์		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๗. นายแพทย์ พยอมยงค์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายพณิชัย ดำรงรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายไพฑูรย์ ทาสระคู	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางไพรินทร์ ศรีศุภวินิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายพรหมสวัสดิ์ ทิพย์คงคา	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๓. นายสถาพร วงษ์เจริญ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๔. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๕. นายปรีชา นิสารัตน์	ที่ปรึกษาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๖. นายสุวัฒน์ วาณิชสุบุตร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๗. นางสาวนิลบล เครือณรัตน์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๘. นายไพรัตน์ สกลพันธุ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑๙. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่
๒๐. ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์
๒๑. รองศาสตราจารย์นรนิติ เศรษฐบุตร
๒๒. ศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู
๒๓. รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์
๒๔. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา
๒๕. รองศาสตราจารย์นวลน้อย ตีรรัตน์
๒๖. นายสีมา สีมานนท์
๒๗. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น
๒๘. นายสุดจิต นิमितกุล
๒๙. นายศิวัช แสงมณี
๓๐. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล
๓๑. นางสาวธัญลักษณ์ กรามะคำ

๓๒. นายอิทธิพล คุณปลื้ม
๓๓. นายวิทยา คุณปลื้ม
๓๔. นายพรชัย ไควสุรัตน์
๓๕. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ
๓๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์
๓๗. นายสัมฤทธิ์ ดั่งวงโส
๓๘. นายสนิท วรกิจ
๓๙. นายภาณุเดช บุรณพรหม
๔๐. นายชูศักดิ์ วสันต์
๔๑. นายพนพล แก้วสุพัฒน์
๔๒. นายสำเนา รัศมีทัต
๔๓. นางอรรณพ ชุมทรัพย์

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษไกรยศ โปษยานนท์
๒. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์
๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา
๔. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน
๒. รองศาสตราจารย์ ดร.ปณิธาน วัฒนายากร
๓. นายสุวิทย์ โจนพานิช
๔. นายไพศาล มหาพัฒน์ภารณ

รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์
และประเมินผล
แทนผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ปรึกษา
ที่ปรึกษา
ที่ปรึกษา
ที่ปรึกษา

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักงานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ

กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
เลขานุการ

ติดตามกิจ
ติดตามการ
ติดตามการ
ติดตามการ

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๕. นายใหญ่ โรจน์สุวณิชกร | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๖. นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๗. นายปัญญา ทองประเสริฐ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๘. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๙. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒนิรักษ์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๐. นายวีระชัย ชมสาคร | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๑. นางสาวพร วรเศรษฐมงคล | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๒. นายจักรกริช ธรรมศิริ | สถาบันบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี |
| ๑๓. นายทีปรัตน์ วัชรวงกูร | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑๔. นายอุปราษ พันธุ์ศักดิ์ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑๕. นายอนุชา ภาระนันท์ | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๖. นางกัญญา สิมสุข | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๗. นางสาวศิริลักษณ์ ศรีประชา | สำนักงานงบประมาณ |
| ๑๘. นายพหล แก้วเอี่ยม | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| ๑๙. นางสาวมณีย์ เสือแสงทอง | กระทรวงสาธารณสุข |
| ๒๐. นางสาวสิริ อางกาญจน์ | กระทรวงสาธารณสุข |
| ๒๑. นางสาวเยาวลักษณ์ กุลพานิช | สำนักงาน ก.พ. |
| ๒๒. นายสันติธร ยิ้มสมัย | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๒๓. นางบุษบา เจริญศิริ | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๒๔. นายจิรินทร์ จักกะพาก | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๕. นายยมยุทธ สิงห์วัช | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๖. ว่าที่ร้อยตรีธนาธิบดิ์ วัชรชัย | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๗. นายธีรวัฒน์ คัชมาตย์ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒๘. นางสาวสมจิตต์ ณรงค์ศักดิ์ | กรุงเทพมหานคร |
| ๒๙. นายประภัสร์ ภูเจริญ | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๓๐. นายทนต์ศักดิ์ ทวีทอง | สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๓๑. นายแพทย์สำเริง แหยมกระโทก | องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผลการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบเรื่อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ใน กกถ. ได้พ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกถ. จำนวน ๓ คน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับเลือก ได้แก่

๑. นายชูศักดิ์ วสันต์ นายองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย
๒. นายพดล แก้วสุพัฒน์ นายองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้

๑. ร่างประกาศ กกต. เรื่องการสนับสนุนการให้บริการสาธารณะของ อบจ. เทศบาล และ อบต. และร่างประกาศ กกต. เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะของ อบจ. (ฉบับที่...)
๒. ให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามประกาศ กกต.
๓. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ แล้วให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการชี้แจงแก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ อบท. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการและวิธีปฏิบัติต่อไป
๔. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ แล้วให้รายงานผลให้ กกต. ทราบ
๕. ให้คณะกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นรับข้อสังเกตของ กกต. ไปพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศ กกต. และให้นำเสนอประธาน กกต. ลงนามประกาศใช้ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ โดย อบท. จะมีรายได้ทั้งสิ้นจำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๒ ซึ่งรายได้ของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท ตามประมาณการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

๑. รายได้ที่ อบท. จัดหาเอง จำนวน ๒๙,๑๑๐.๔๑ ล้านบาท
๒. รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้จำนวน ๑๒๖,๕๘๙.๕๗ ล้านบาท
๓. รายได้จากภาษีที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๔๕,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท
๔. เงินอุดหนุนจากรัฐ จำนวน ๑๓๖,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบการปรับลดและแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณเงินอุดหนุนของ อบท. ดังนี้

๑. รายการปรับลด จำนวน ๘๔๗.๕๔ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๐๑.๕๔ ล้านบาท และเมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท
๒. รายการแปรญัตติเพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๔๒.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๘๓.๖๘ ล้านบาท เมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๓,๑๑๓.๐๔ ล้านบาท

- จำแนกเป็น
- ๒.๑ โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการดำเนินงานตามแผนชุมชน และแผนพัฒนา จำนวน ๘๓๙ ล้านบาท
 - ๒.๓ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการสนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ จำนวน ๑,๓๗๔.๐๔ ล้านบาท

ทำให้เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๓๖,๗๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๓๙,๘๔๕.๑๘ ล้านบาท และสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้ของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังจัดสรรเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้แก่ อบท. โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ของ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เงินกู้ที่จัดสรรให้ อบท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท และการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีมติให้เสนอ กกต. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อบท. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะอนุกรรมการฯ รับผิดชอบกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนาต่อไป

๒. ให้จัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อบท. ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๑ การจัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑ ใน ๔) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุราและสรรพสามิต ภาษียรถยนต์ และค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีที่ผ่านมา โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้แต่ละประเภท ดังนี้

(๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ฯ (๑ ใน ๔) จัดสรรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. ดังนี้

(๑.๑) กรมสรรพากรจัดเก็บ ในเขต กทม. จัดสรรให้กรุงเทพมหานครในเขตจังหวัดจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๒) กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๓) ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยา จัดสรรตรงให้เมืองพัทยา

(๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และ อบต. โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร จัดสรรให้เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร ส่วนภาษีที่จัดเก็บในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาลและ อบต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๓) ภาษีสุราและสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร ตามเกณฑ์ประชากรของ อบท. แต่ละแห่งในวันสิ้นปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๔) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่กรุงเทพมหานคร และ อบจ. ตามผลการจัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานคร และแต่ละจังหวัด

(๕) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ จัดเก็บในเขตท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ของท้องถิ่นนั้น

๒.๒ รายได้ของรัฐแบ่งให้ อบท. ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้จัดสรรให้แก่ อบท. ในอัตราร้อยละ ๑๔.๔๖ ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐจัดเก็บตามประมวลรัษฎากร และจัดสรรให้แก่ อบท. แต่ละแห่งตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. จำนวน ๗๔,๒๗๑.๗๔ ล้านบาท ให้จัดสรร ดังนี้

๓.๑ เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๙,๐๖๒.๖๓ ล้านบาท

(๑) จัดสรรให้ อบท. เพื่อดำเนินการตามภารกิจด้านผังเมืองตามข้อเสนอของกรมโยธาธิการและ

ผังเมือง จำนวน ๑๐๒.๕๓ ล้านบาท

(๒) เงินที่เหลือ จำนวน ๒๘,๙๖๐.๐๙ ล้านบาท ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๒.๑) การจัดสรรระหว่าง อบท. แต่ละประเภท ให้แบ่งเป็น ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๔๕ ให้จัดสรรแก่ อบจ. ร้อยละ ๑๐ เทศบาลและ อบต. ร้อยละ ๔๐

โดยส่วนของเทศบาลและ อบต. ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่เหลือ เพื่อกำหนดหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่วนที่เหลือ ให้จัดสรรเป็นสัดส่วนของ อบต.

ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๕ ให้จัดสรรแก่ อบท. ตามผลต่างระหว่างรายได้กับค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อบท. หาก อบท. ใดมีค่าใช้จ่ายดังกล่าวมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ให้จัดสรรให้แก่ อบท. นั้น ตามสัดส่วนของส่วนต่างที่เกิดขึ้นโดยใช้วิธีการคำนวณเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

(๒.๒) การจัดสรรระหว่าง อบจ. เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง

- อบจ. ให้จัดสรรตามสัดส่วนที่ อบจ. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๒

- เทศบาล ให้จัดสรร ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุก

แห่ง สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

- อบต. ให้จัดสรรร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๔๐ แบ่งเท่ากัน และ

ร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนหมู่บ้าน

๓.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการภารกิจถ่ายโอน เพื่อช่วยเหลือ อบท. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อชดเชยค่ารถไฟ และเพื่อส่งเสริมการจัดการศึกษา จำนวน ๔๕,๒๐๙.๑๑ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่ อบท. ตามหลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการจัดสรรในปีที่ผ่านมา สำหรับเงินค่าชดเชยค่าโดยสารครั้งราคาให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย ตามรายการที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งปรากฏในใบแจ้งหนี้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๔. เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ดังนี้

๔.๑ ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล เพื่อกำหนดหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลได้รับจากเงินกู้ฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ส่วนที่เหลือให้เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อบต. ได้รับการจัดสรร

๔.๒ การจัดสรรให้แก่เทศบาลแต่ละแห่งให้จัดสรร ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

๔.๓ การจัดสรรให้แก่ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสรร ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน

๕. ให้ความเห็นชอบรายละเอียดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินการตามโครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่เพื่อลดช่องว่างทางการคลัง เงินอุดหนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล โดยตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนที่ กกต. ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยวงเงินกู้จำนวนดังกล่าว ได้จัดสรรให้แก่ อบท. จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. วงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท
๒. โครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อบท. วงเงิน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท
๓. โครงการพัฒนา กทม. วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท

อนึ่ง โครงการทั้ง ๓ โครงการ นั้น คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีความเห็นว่า เมื่อ อบท. ได้รับการอนุมัติการจัดสรรวงเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ของ กกต. แล้ว ให้ อบท. ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยให้ อบท. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ อบท. จะต้องดำเนินการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติเพื่อให้ อบท. ปฏิบัติต่อไป ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ แล้ว

ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการรายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อบท. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป และให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ กกต. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ อบท. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ กำหนด และให้ฝ่ายเลขานุการการจัดทำประกาศ กกต. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๔. เห็นชอบให้จัดทำประกาศ กกต. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุน บึงบรพระมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เห็นชอบแล้ว

๕. มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาลักษณะการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อบท. จำนวน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท และโครงการพัฒนา กทม. จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ และเสนอ กกต. เห็นชอบต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธาน กล่าวว่ ๑) เรื่องแรกที่เสนอรับทราบเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา ๒) หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้ อบท. ในบึงบรพระมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งจะมี ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ การจัดสรรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อบท. และ ส่วนที่ ๒ คือ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เฉพาะส่วนนี้ก่อนกรณีการจัดสรรเรื่องของภาษีใช้เกณฑ์เดิม

นายไพโรจน์ พรหมสาส์น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่ หลักการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามที่กำหนดไว้สำหรับปีนี้ให้ผ่านไปได้ แต่มีข้อสังเกตว่ การที่จะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับเทศบาล อบจ. ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้นั้น การที่เน้นหนัก จัดให้เทศบาล หรือ อบต. ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากรนั้น อาจเกิดปัญหา ผากเป็นข้อสังเกตที่จะจัดสรรให้เกิดความเป็นธรรมต่อไป ประการที่ ๑ ไม่ควรมียึดเกณฑ์จำนวนประชากรเป็นหลักเท่านั้น ควรจะนำฐานะรายได้ของเทศบาลนั้นๆ หรือท้องถิ่นนั้นๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย ท้องถิ่นใดมีรายได้น้อยควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนมาก ท้องถิ่นใดที่มีรายได้มากอยู่แล้วควรได้รับการจัดสรรน้อยลง ซึ่งควรที่จะจัดสรรเป็นลักษณะสัดส่วน ประการที่ ๒ ประชากรที่มีอยู่ตามทะเบียนบ้านนั้นไม่ตรงตามข้อเท็จจริง โดยกฎหมายเกี่ยวกับทะเบียนราษฎรนั้น หากมีการย้ายที่อยู่ กำหนดให้มีการย้ายทะเบียนบ้านภายใน ๑๕ วัน ในทางปฏิบัติไม่ค่อยดำเนินการกัน ทำให้เกิดมีประชากรแฝงในบางพื้นที่ ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยว แหล่งอุตสาหกรรม เช่น จังหวัดสมุทรสาคร มีประชากรแฝงมากกว่าจำนวนประชากรที่แท้จริง ขณะเดียวกันท้องถิ่นนั้นๆ ไม่ว่าจะเป็นตัวจริง หรือตัวแฝง ก็ทำให้เกิดปัญหา ไม่มีฐานะและรายได้พอที่จะไปให้บริการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัย ถนน แหล่งน้ำ สาธารณสุข การศึกษา เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่จะท่อย่างไร ถ้าจะถือประชากรเป็นหลัก และนำประชากรตามจำนวนทะเบียนราษฎรเท่านั้นหรืออย่างไร หรือควรที่จะคำนึงถึงประชากรที่แฝงอยู่ และมีการเข้ามาใช้บริการสาธารณะต่างๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย จะมีทางออกอย่างไร คงต้องมีการศึกษาพิจารณาเพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนจากส่วนกลางไปสร้างความเจริญของท้องถิ่นหรือไปให้ท้องถิ่นนั้นให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ เกิดความสมดุลตรงกับความเป็นจริงได้มากยิ่งขึ้น

ประธาน กล่าวว่ ฝ่ายเลขานุการควรไปศึกษาถึงปัญหาเรื่องประชากรแฝง ว่จะมีตัวเลขอะไรที่พอจะนำมาใช้ในการปรับ

เลขานุการ กล่าวว่า ประเด็นปัญหาของประชากรแฝง มีมาตั้งแต่ตอนต้นแล้วเป็นแต่เพียงว่าหลักฐานที่จะหาจำนวนประชากรแฝงหาไม่ได้ และการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท จะมีการกันเงินไว้ที่ร้อยละ ๕ เพื่อที่จะจัดสรรให้กับท้องถิ่นที่มีผลต่างของรายได้ กับรายจ่ายต่างกัน คือ ท้องถิ่นไหนที่มีรายจ่ายมากกว่าก็จะมีการจัดสรรเงินไว้ร้อยละ ๕ และข้อเสนอของ อบท. คือ เนื่องจากขณะนี้เข้าปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แล้ว เกณฑ์การจัดสรรภายในของ อบต. กับเทศบาล เป็นเรื่องที่มีการหารือและอภิปรายกันและได้ข้อยุติ และมีข้อเสนอว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนในปี ๒๕๕๔ ให้มีการคิดทบทวนใหม่ทั้งระบบโดยมีการตั้งคณะทำงาน ซึ่งจะนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง เพื่อที่จะพิจารณา ทบทวนทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง

นายไพรัตน์ สกลพันธุ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า การจัดสรรงบประมาณขณะนี้ควรจะพิจารณารายได้ประชากรด้วย เหมือนกับเป็นแน้วพินที่ยากจนแล้วควรจะเพิ่มน้ำหนักให้อย่างไร เพราะจากประกาศแรกที่ผ่านมาให้ อบท. สนับสนุนกิจการอื่นๆ ของหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งองค์กรที่จะไปสนับสนุนได้คือองค์กรที่มีรายได้มากอยู่แล้ว และไม่รู้จะนำเงินไปทำอะไร การจัดสรรจึงงบประมาณลงไปพัฒนาพื้นที่ของ อบท. ที่ยังไม่เจริญ ให้เจริญขึ้นมาเท่าเทียมกับที่อื่นบ้าง จะทำให้งบประมาณลงไปสู่ประชาชนในที่ไม่เจริญได้มากขึ้น ก็ควรจะให้น้ำหนักตัวนี้เพิ่มขึ้นมาอีก

รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นที่ผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลาย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กล่าวมานั้น ขอสนับสนุนอย่างยิ่ง เพราะเป็นประเด็นที่คณะกรรมการได้พยายามวางกรอบในเรื่องของการจัดสรรเงินอุดหนุน และจัดสรรเงินรายได้ที่ผ่านมารัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ได้เขียนไว้แล้วว่า การจัดสรรรายได้ท้องถิ่นต้องอยู่บนพื้นฐานของภารกิจหน้าที่ของแต่ละท้องถิ่นได้รับทั้งหมด เพราะฉะนั้นพิจารณาว่าสมควรจะมีการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรรายได้ และจัดสรรเงินอุดหนุนใหม่ทั้งหมด ซึ่งถ้าจะทำก็ขอให้เร่งดำเนินการเรื่องนี้อย่างรีบด่วน พ.ศ. ๒๕๕๔ มิฉะนั้นระยะเวลาการดำเนินการอาจจะไม่ทันสำหรับปีต่อไป

นายวิทยา คุณปลื้ม กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า ท้องถิ่นมีแผนที่จะดำเนินการมาก แต่บางครั้งบางอย่างไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น โรงเรียนที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาเป็นของท้องถิ่น จะเห็นว่าอาคารจะพัง แต่โดยระเบียบว่าไม่ให้เข้าไปดำเนินการ สร้างอาคารให้ไม่ได้ ที่พังแล้วเป็นหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการไม่มีงบประมาณ ถ้าท้องถิ่นพร้อมที่จะสนับสนุนตรงนี้ได้ ควรจะให้ท้องถิ่นดำเนินการได้ โดยหลักการหน่วยงานของส่วนกลาง งบประมาณบางครั้งลงไปไม่ถึง แต่ท้องถิ่นเห็นว่าจำเป็นที่จะให้การสนับสนุนตรงนั้นได้

นายพนพล แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการที่จัดสรรรายได้ให้เป็นธรรมตามภารกิจและจำนวนประชากร ซึ่งจะทั่วถึงในการบริหารพัฒนา เพราะเทศบาล อบต. จะอยู่กับพื้นที่ และประชากรจะได้รับการบริการและเป็นการกิจที่คล้ายกันในมาตรา ๑๖ แต่วันนี้จะปรับปรุงในปี ๒๕๕๓ หรือไม่

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นการจัดสรรตามที่เสนอมาเห็นชอบ สำหรับปี ๒๕๕๔ จะมีการปรับปรุงโดยให้นำข้อสังเกตเรื่องของรายได้ คือ รายได้ของท้องถิ่นเอง และรายได้ของประชาชน รวมไปถึงเรื่องของประชากรแฝง คือประชากรแฝงไม่มีตัวเลข ต้องหาตัวเลขที่บ่งบอกได้ เช่น พิจารณาจากการเข้ารับบริการของโรงพยาบาล

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า จากที่มีการประชุมในส่วนของเทศบาล และ อบต. และในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ เห็นชอบว่าในส่วนข้อ ๒ คือใช้หลักเกณฑ์เดิม ข้อตกลงครั้งแรกเรามีในส่วนของเทศบาล อบต. คือ ๖.๕% ให้ตามจำนวนประชากร และ ๓.๕% แบ่งตาม อบท. แต่ละแห่งแบ่งเท่ากัน และขอใช้แก้ไขข้อ ๓ จะขอใช้หลักเกณฑ์เดียวกับข้อ ๒

ประธาน กล่าวว่า เห็นชอบในส่วนเงินจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เลขานุการ กล่าวว่า การจัดสรรเงินกู้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจากว่าถูกกำหนดให้เป็นการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ได้นำเสนอในที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณแล้ว เงินงบประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จะจัดสรรให้เฉพาะเทศบาล และ อบต. เท่านั้น โดยวิธีการคำนวณสัดส่วนว่าจะให้เทศบาลเท่าใด อบต. เท่าใด ให้คำนึงถึงเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ด้วย โดยนำเงินที่เทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปี ๒๕๕๒ มาคำนวณรวมกับเทศบาลด้วย เพื่อที่จะคิดสัดส่วนให้กับเทศบาล และ อบต. เมื่อได้สัดส่วนแล้ว เกณฑ์การแบ่งภายใน คือ อบต. จะเสนอมาว่า ร้อยละ ๖๕ ตามเกณฑ์ประชากร ร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เทศบาลเสนอในสูตรนี้เช่นกัน แต่ปรากฏว่า นายกเทศมนตรีนครยะลา จะขอแก้ไข เฉพาะของเทศบาลเป็น ร้อยละ ๕๐ แบ่งตามเกณฑ์ประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน เหมือนกับเงินอุดหนุนทั่วไป

นายพนพล แก้วสุพัฒน์ กล่าวว่า จากที่ตกลงกันไว้ ในส่วนของ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีการแก้ไขกันในปีนี้ จึงใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน เพราะเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ไป ไม่รู้ว่าจำนวนเท่าใด จะไปใช้เกณฑ์ที่ต่างกันก็จะจัดสรรกันลำบากจะขอแก้ไขให้เป็นหลักเกณฑ์เดียวกัน คือ ในส่วนของการจัดสรรร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทั้งเทศบาลและ อบต.

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า วาระนี้มี ๒ ประเด็น คือ ๑) จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท สัดส่วนที่แบ่งระหว่างเทศบาลกับ อบต. เทศบาลจะใช้สัดส่วนเดิมระหว่างเทศบาล อบต. และในส่วนของเทศบาลเอง ที่มาแบ่งกันเอง คือ จะใช้หลักเกณฑ์เดิม คือ ๕๐ แบ่งตามจำนวนประชากร ๕๐ แบ่งตามท้องถิ่นแต่ละแห่ง ในส่วนของ อบต. ให้ อบต. เป็นผู้เสนอในสัดส่วนของ อบต. ที่จะได้รับ

ประธาน กล่าวว่า เสนอแก้วันนี้ เป็นเรื่องภายในของเทศบาล อบต. ชัดชัดหรือไม่

นายสนธิ วรกิจ กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า อาจจะเข้าใจผิดกัน คือ ระหว่างเทศบาล กับ อบต. ควรจะรวมเงินเป็นก้อนเดียวกัน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่แยกว่า อบต. หรือเทศบาล เพราะเมื่อมีการแบ่งสัดส่วนว่า อบต. ๖๐% เทศบาล ๔๐% เพราะ อบต. กับเทศบาล ยกฐานะขึ้นไปปีหนึ่งประมาณ ๕๐๐ แห่ง อบต. คิดว่าเอาเกณฑ์เดียวกัน หมายถึง นำเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเทศบาลดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการตามเทศบาลเลย แต่นำเงินก้อนเดียวกันมาใช้ บวกรวมระหว่างเทศบาลกับ อบต.

เลขานุการ กล่าวว่า ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง ให้แบ่งเงินเป็น ๒ ก้อนให้ชัดเจน ก่อนว่าแบ่งให้กับเทศบาลจำนวนเท่าใด และ อบต. จำนวนเท่าใด แล้วจึงจะพิจารณาเกณฑ์ภายในของเทศบาล และ อบต. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ มีมติว่า เทศบาลให้แบ่งเป็นก้อน แต่แก้ไขเกณฑ์ภายใน ส่วน อบต. จะใช้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้เกณฑ์ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๖๕ และใช้จำนวนแห่งของเทศบาลกับ อบต. มาหาร จะนั้นจะผิดไปจากมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังที่เสนอไว้

นายสัมฤทธิ์ ดั่งโสน กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า เพื่อให้มีข้อยุติ ได้เงินมาจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้ใช้หลักเกณฑ์การแบ่งให้กับเทศบาล อบต. เป็น ๒ ก้อนก่อน ส่วนภายในจะแบ่งอย่างไร ให้เป็นเรื่องของเทศบาล กับ อบต. ถ้าให้จัดสรรร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เข้าใจว่าประชากรใน อบต. มีจำนวนมากกว่า ๔๐ กว่าล้านคน เทศบาล ๑๐ ล้านคน ถ้าเป็นเช่นนั้นคงไม่ใช่ ในหลักความคิดที่จะให้เกิดความยุติธรรมเมื่อได้เงินเพิ่มมา ก็ควรจะคืนให้ตามหลักเกณฑ์เดิม คือ ตามที่แบ่งกันไว้ประจำทุกปีอยู่แล้ว ในเงินอุดหนุนทั่วไป ส่วนในแต่ละท้องถิ่นจะไปแบ่งภายในอย่างไร นั้นให้เป็นเรื่องของท้องถิ่นเองจะยุติธรรมมากกว่า

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ควรจะแยกกันให้ชัดเจนระหว่าง อบต. กับเทศบาล ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรร แต่ที่มีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากว่าเทศบาลได้มีการหารือว่า ควรจะแบ่งสัดส่วนให้เท่ากันคือ ๕๐:๕๐ ซึ่งเป็นเรื่องของเทศบาล ส่วนกรณี อบต. ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณแล้วว่า ในส่วนของ อบต. ให้จัดสรรกันเอง เพราะฉะนั้นในส่วนของเทศบาลจะเปลี่ยนแปลงว่าร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน

ประธาน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังมีมติว่าให้แบ่งเทศบาลกับ อบต. จากกันก่อน แล้วถ้าเทศบาลจะขอแก้ไขเกณฑ์ในส่วนภายในก็เปลี่ยนได้ ส่วนกรณีการแบ่ง ๒ กอง ควรจะนำไปพิจารณาอีกครั้งสำหรับปีต่อไป ถ้าเป็นเช่นนี้จะขัดข้องหรือไม่ เพราะถ้ากลับไปหารือที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังอีกครั้งจะล่าช้า

นายวีระชัย ชมสาคร เลขาธิการคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ ชี้แจงว่า เรื่องการแบ่ง ๒ กอง เป็นเรื่องที่ทำกันมาตั้งแต่ต้น ทุกครั้งที่มีการพิจารณา เพราะถ้าไม่แยกเป็น ๒ กอง ก็เกิดปัญหาอย่างวันนี้ เพราะฉะนั้นในคราวประชุมคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ ที่ผ่านมามีการหารือที่ชัดเจนว่า ต้องแบ่งเป็น ๒ กองก่อน แต่การนำเสนอในวันนี้ของผู้แทน อบต. เป็นการนำเสนอที่จะขอร่วมมติ เพื่อจะรวมใหม่ เพราะฉะนั้นขึ้นอยู่กับที่ประชุมว่าจะเห็นควรให้คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ รับไปหารืออีกครั้ง หรือจะยืนยันตามมติคณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ แต่มีข้อสังเกตว่าเงินก้อนนี้เป็นเงินกู้ไทยเข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ลงพื้นที่โดยเร็วก็จะไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น

ประธาน กล่าวว่า ใช้หลักเกณฑ์ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณเสนอ ส่วนกรณี เทศบาลขอปรับภายในก็ไม่ขัดข้อง

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ปี ๒๕๕๓ เงินอุดหนุนที่ผ่านมาใน กกถ. ได้เสนอว่า ควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาใหม่ แต่ด้วยระยะเวลาที่จำกัด กลัวจะมีปัญหาในเรื่องการประกาศเงินอุดหนุน จึงใช้หลักเกณฑ์ของปี ๒๕๕๒ กันไป ซึ่งวันนั้นมีผู้แทนของ อบจ. เทศบาล อบต. และในปี ๒๕๕๔ ควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในภาพรวมของทั้งระบบ เพื่อที่จะใช้ในปี ๒๕๕๔ น่าจะเป็นสิ่งที่ดี ประกาศหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงวันนี้ก็ประมาณ ๑๐ ปีแล้ว ยังไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ที่ปรึกษาใน กกถ. กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๔ จะเสนอว่า ควรจะมีการรอบเรื่องเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีสัดส่วน เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปประมาณ ๘๐% และอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีกรอบประมาณ ๒๐% เพราะเรื่องของเงินอุดหนุนทั่วไปจะเป็นระบบมากกว่า ในเรื่องของตัวชี้วัดต่างๆ

นายพรชัย ไควสุรัตน์ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า ในหลักการและเหตุผลของการกระจายอำนาจยอมรับว่าต้องมีกฎกติกา คือ กฎหมาย พระราชบัญญัติ ๔ ฉบับ ที่กำลังเสนอ แต่ไม่ทราบว่า จะออกมาเป็นอย่างไร แล้วก็คาดหวังว่ากฎกติกาครั้งนี้จะเป็นภาพที่ดีที่จะทำให้ท้องถิ่นก้าวหน้าได้ เพราะฉะนั้นในการจัดหลักเกณฑ์ต่างๆ ต้องคอยกติกากลางนั้นด้วย แต่ขณะนี้ยึดถือธรรมเนียมปฏิบัติในแนวทางเดิมไปก่อน เพื่อที่จะทำความเข้าใจกัน เรียนในภาพรวมทั้งหมดคงให้รอกฎหมาย ๔ ฉบับนั้น แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นยึดธรรมเนียมปฏิบัติเดิมไปก่อน แต่ถ้ากฎหมาย ๔ ฉบับนั้นออกมา รูปร่างใหม่เสร็จแล้วก็หารือกันในภาพรวมทั้งหมด รวมถึงที่มาที่ไปของเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงานด้วย ณ ที่นี้ขอสงวนสิทธิ์ไว้ก่อนในยอด ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท

นายสุวิทย์ โรจนวานิชย์ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กล่าวว่า การจัดสรรเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อจัดสรรเงินแล้วขอให้หน่วยงานดำเนินโครงการจัดทำแผนผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีมีมติว่า ดำเนินการเหมือนเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นเงินอุดหนุนทั่วไปดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการได้เลย

เลขาธิการ กล่าวว่า แนวทางการจัดสรรเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จะนำเสนอทบทุนใหม่อีกครั้ง

ประธาน กล่าวว่า ควรดำเนินการศึกษาว่าจะมีการปรับเปลี่ยนอย่างไรก่อน แล้วจึงพิจารณาอีกครั้ง

รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเป็นกรอบกว้างๆ ประเภทของการจัดสรร โดยเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอาจจะไม่เพียงพอใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับ หรือส่งเสริมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นควรจะให้มีกรอบกว้างๆ เพื่อนำไปสู่เรื่องของการพิจารณา รวมถึงมิติต่างๆ ของการพิจารณาเรื่องของการจัดสรรรายได้ แม้แต่ ๘ ภาคที่ที่กำหนดไว้อาจไม่ครอบคลุมในเรื่องของการกำหนดภาระหน้าที่ และส่งเสริมการทำงานของท้องถิ่นทั้งหมด เพราะฉะนั้นควรจะเปิดกว้างให้คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องเหล่านี้ รวมถึงมิติที่หลายท่านได้กล่าว เช่น เรื่องของประชากรแฝงหรือเรื่องของการงานที่มีการถ่ายโอน แต่ไม่มีการกระจายเม็ดเงินไปให้ การแก้ไขวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. เป็นสิ่งที่ต้องทำอย่างรัดกุม และที่สำคัญต้องพิจารณาเงื่อนไขของเวลาว่าขณะนี้อาจไม่ทันในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ต้องทำอย่างต่อเนื่อง เพราะต้องมีการทบทวนเรื่องที่เกิดขึ้นหลังจากที่กระจายอำนาจไปแล้ว ๑๐ ปีที่ผ่านมาแล้วเป็นอย่างไร

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ขณะนี้สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยมีปัญหามาก เพราะในส่วนของการจัดสรรปีที่ผ่านมา ท้องถิ่นโดยเฉพาะ อบต. และเทศบาลขนาดเล็ก เงินงบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาและการดูแลประชาชน ในการประชุมหารือที่ผ่านมาสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยได้นำเสนอให้ที่ประชุม กกต. รับทราบ และให้มีการตั้งกรรมการเพื่อพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ดันไชย กล่าวว่า หลักเกณฑ์ปี ๒๕๕๔ ควรจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การจัดสรรเงินโดยรัฐบาลในรอบปี ๒๕๕๔ จำนวนเท่าไร แต่หลักเกณฑ์การจัดสรรภายในทั้งภาษีและเงินอุดหนุนควรให้มีการทบทวนทั้งหมด เพราะ ๑๐ ปีมาแล้ว และภาษีต่างๆ ควรใช้วิธีกำหนดระยะเวลา โดยอาจมีระยะเวลา ๒-๓ ปี แต่ว่าทุกท้องถิ่นจะมีระบบการเตือนภัยว่ารายได้ของตัวเองจะลดลงอย่างไร

เลขาธิการ กล่าวว่า รับข้อสังเกตไปดำเนินการ สำหรับเรื่องเงินกู้ที่จะจัดสรรให้กับ อบท. กรณีส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะของ อบท. จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรหรือไม่

นายสุวิทย์ โรจนวานิช กล่าวว่า โครงการส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะของ อบท. จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายละเอียดโครงการไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๓ จบไปแล้ว แต่สำหรับคณะทำงานในปี ๒๕๕๔ ที่ขอความเห็นชอบเรื่องเงินอุดหนุน แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท แต่ไม่ควรให้เป็นมติว่าต้องเป็น ๒ ประเภท เงินอุดหนุนอาจมีมากกว่า ๒ ประเภทก็ได้ คือ เงินอุดหนุนทั่วไปและอยากเห็นเงินอุดหนุนประเภทใหม่ เป็นเงินอุดหนุนที่มีไว้เพื่อการปรับสภาพของการลดความแตกต่าง อาจจะไม่เป็น ๒ ประเภท

ประธาน กล่าวว่า ไม่มีมติเรื่องประเภท ให้คณะกรรมการรับข้อสังเกต ซึ่งมีเรื่องความเท่าเทียม เรื่องประชากรแฝง

นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ต่อยอดงบประมาณปี ๒๕๕๔ ได้เขียนว่าการตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับ อบท. เกี่ยวกับโครงการแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ต้องผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเดิมที่เคยตั้งงบประมาณไว้ที่ สผ. และเป็นไปตามแผนกระจายอำนาจ แต่ภายหลังสำนักงานงบประมาณมีการหารือและขอให้ตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่ประเด็นปัญหา คือ เนื่องจากแผนสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีบางโครงการที่มีความจำเป็นจะต้องใช้เทคนิคทางวิชาการในการที่จะเข้าไปพิจารณา จึงขอให้ตั้งไว้ที่ สผ. เหมือนเดิม ส่วนที่ตั้งไว้ที่ สปบ. เป็นส่วนที่ตามอำนาจหน้าที่ สกถ.จะต้องเป็นคนคำนวณการจัดสรรหลักเกณฑ์และเงินในเรื่องการประเมินท้องถิ่นรับเงินรางวัล ก็เป็นนโยบายของ กกถ. มาตั้งแต่ต้นแล้ว เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะลดขั้นตอนการทำงานและเป็นการบริหารงานของ สปบ. อยู่แล้ว จึงเสนอขออนุมัติว่าจะให้มาตั้งที่ สปบ.

นายไพรัตน์ สกลพันธุ์ กล่าวว่า เรื่องนี้เคยตั้งอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาก่อน และได้ประสานกับ อบท. มาแล้ว เพียงแต่ปีที่แล้วตั้งไปที่สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานงบประมาณตัดออกไปเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้าจะมีการตั้งใหม่ก็ควรจะอยู่เหมือนเดิม คือ ถ้าไม่เช่นนั้นสำนักงานกฤษฎีกาตรึงจะว่าอะไรเป็นภารกิจที่สำนักงานกฤษฎีกาตรึงควรจะดำเนินการก็จะตัดเป็นบางเรื่องไป อะไรที่ควรอยู่กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรให้อยู่อย่างเดิม ไม่อย่างนั้นต่อไปก็จะปรับลดอะไรกันอยู่เรื่อยๆ

มติที่ประชุม

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการ กกถ. รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนาจำนวน ๘๓๙ ล้านบาท ซึ่ง อบท. ได้รับเพิ่มเติมจากการแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยเปลี่ยนแปลงการจัดสรรระหว่างเทศบาลด้วยกันเองจากเดิม “ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน” เป็น “ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน” ตามข้อเสนอของสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สำหรับการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำที่ อบท. ได้รับการจัดสรร และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๔. ให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ของ กกถ. อีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งให้พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อมาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. โดยนำข้อสังเกตของ กกถ. ไปพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจด้านการถ่ายโอนสถานีนอนมัยให้แก่ อบจ. เสนอ ดังนี้

๑. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงานด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด และ
ตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขส่วนกลาง

๒. สำหรับประธานอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงาน
ด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด ให้คณะกรรมการเสนอรายชื่อและคัดเลือกกันเองตามความเหมาะสมตามบริบทของจังหวัดนั้นๆ

๓. สำหรับการถ่ายโอนสถานีนอนมัยนาร่องในส่วนที่เหลือ จำนวน ๗ แห่ง ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการ
ให้ครบตามเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ดำเนินการประเมินความพร้อม อบท. จำนวน ๓๒๕ แห่ง ที่ประสงค์
จะรับโอนสถานีนอนมัย รวม ๔๙๒ แห่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และการประเมินความพร้อมของ อบท. ในการจัดการ
ด้านสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๑.๔๕ น.

อรพรรณ ชุมทรัพย์

(นางอรพรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันพุธที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ผู้มาประชุม

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายธีรภัทร สันติเมทนีดล	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ตีเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๗. นายแพทย์ พยอมยงค์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายพณภูมิชัย ดำรงรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางสาววิมล ชาคะมีนา	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายปัญญา ประเสริฐศรี	นิติกรชำนาญการพิเศษ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๓. นายสถาพร วงษ์เจริญ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๔. นายปรีชา นิศาตร์ตัน	ที่ปรึกษารับราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๕. นายสุวัฒน์ วาณิสบุตร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๖. นายไกรวิทย์ มีกรุณา	ผู้อำนวยการสำนักจัดหางบประมาณด้านความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๗. นายจิรินทร์ จักกะพาก	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ

๑๙. ศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู	กรรมการ
๒๐. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา	กรรมการ
๒๑. นายสีมา สีมานนท์	กรรมการ
๒๒. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น	กรรมการ
๒๓. นายสุตจิต นิमितกุล	กรรมการ
๒๔. นายคิระ แสงมณี	กรรมการ
๒๕. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล	กรรมการ
๒๖. นางสาวธัญลักษณ์ ครามะคำ	กรรมการ

รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์
และประเมินผล
แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒๗. นายอิทธิพล คุณปลื้ม	กรรมการ
๒๘. นายวิทยา คุณปลื้ม	กรรมการ
๒๙. นายพรชัย ไควสุรัตน์	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	กรรมการ
๓๑. นายสัมฤทธิ์ ดำรงโสณ	กรรมการ
๓๒. นายสนธิท วรกิจ	กรรมการ
๓๓. นายภาณุวัชร บุรณพรหม	กรรมการ
๓๔. นายชูศักดิ์ วสันต์	กรรมการ
๓๕. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๓๖. นายสำเนา รัศมีทัต	กรรมการ
๓๗. นางอรรณณ ชุมทรัพย์	เลขานุการ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๒. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาวงศ์	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๓. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ	ติดตามการ
๕. ศาสตราจารย์สุพล นิธิไกรพงษ์	กรรมการ	ติดตามการ
๖. รองศาสตราจารย์นรินทร์ เศรษฐบุตร	กรรมการ	ติดตามการ
๗. รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ	ติดตามการ
๘. รองศาสตราจารย์นวน้อย ตริรัตน์	กรรมการ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๒. นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๓. นายใหญ่ ไรจน์สุวณิชกร	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
๔. นางสุปราณี จันทร์ดวงวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิวิรัช	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายวีระชัย ชมสาคร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๗. นางสมพร วรเศรษฐมงคล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นางสิริณัฐ จตุรพรชัย	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีช่วยราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. นางวิมลมาส บรรเจิดกิจ	สำนักโฆษก
๑๐. นายอุปราศ พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. นายทีปรัตน์ วัชรางกูร	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายสมเกียรติ เขียวหุ่น	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายอนุชา ภาระนันท์	สำนักงบประมาณ
๑๔. นายฉิม ประสพพิชัย	กรมการจัดหางาน
๑๕. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๖. นายสันติธร ยิ้มสมัย	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๗. นายพิรสิญจน์ พันธุ์เพ็ง	สำนักงาน ก.ค.
๑๘. นายพิบูล พรวิไล	กรุงเทพมหานคร
๑๙. นายไพบุลย์ แยมแก้วตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายจิรเมฆ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายดุขฎิ สวัสดิ์นาวิตยาการ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นายวิโรจน์ บุรณตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นางวิภา อุตธานนท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นายปรเมศร์ ชีระดำศรี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนพันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง
๒๖. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๗. นายประภัสร์ ภูเจริญ	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๘. นายทนต์ศักดิ์ ทวีทอง	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๙. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พ้นจากตำแหน่ง

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด ผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๖(๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การเลือกกรรมการผู้แทน อปท. และการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกถ. พ.ศ. ๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อคัดเลือกผู้แทนผู้บริหาร อปท. เพื่อทำหน้าที่กรรมการใน กกถ. แทนตำแหน่งที่ว่างดังกล่าวแล้ว

จึงแจ้งที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ประธาน กล่าวว่า มีเรื่องที่ อปท. หรือ ๒ เรื่อง เรื่องแรก คือ ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ซึ่ง กกต. ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ แต่เมื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา มีการนำไปรื้อบทเสียเพียง ๒ ฉบับ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานให้ทราบแล้ว โดยตัวแทน อปท. มีความเห็นให้ยึดแนวทางซึ่ง กกต. ให้ความเห็นชอบไปแล้ว ซึ่งก็เห็นด้วยกับตัวแทน อปท. จึงอาจจะต้องหารือกับกรรมการกฤษฎีกา หรืออีกแนวทางหนึ่ง คือ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างของ กกต. โดยนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้วนำเข้าสภาผู้แทนราษฎร

เลขาธิการ รายงานว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติรายได้ อปท. พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมาย อปท. ซึ่งเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อประกอบการพิจารณาของทำเนียบนายกรัฐมนตรีว่าจะสมควรลงนามรับรองหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขาธิการตรวจพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นร่างเดียวกับที่ กกต. ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ขอให้เสนอมาจะได้ลงนามรับรองเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร สำหรับเรื่องที่ ๒ ที่ อปท. หรือ คือ เรื่องเงินอุดหนุนทั่วไป จึงขอเรียนทำความเข้าใจในปัญหาที่เกิดขึ้นว่างบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำกัดมาก ทุกส่วนราชการถูกตัดงบประมาณเกือบทั้งหมด ได้รับงบประมาณน้อยกว่าปี ๒๕๕๒ มาก และงบประมาณที่จัดสรรให้ อปท. ลดลง แต่ก็ได้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งให้ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจะได้นำมาชดเชยในส่วนที่ลดน้อยลงไป แม้ว่าอาจจะได้ไม่ครบทั้งหมดก็ตาม ขณะนี้ทราบว่าจะเกิดปัญหาความเข้าใจไม่ตรงกัน เงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรให้ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป แต่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งไปยัง อปท. ว่าเงินจะโอนไปยังจังหวัดก่อน มีการรวมจังหวัดแล้วให้มีการเสนอโครงการ ทำให้บางพื้นที่เข้าใจว่ามีเงินงบประมาณอีกก่อนหนึ่งจึงเสนอโครงการเพิ่มเติมเข้ามาเพื่อจะขอรับเงินดังกล่าว ทำให้โครงการมากกว่าเงินงบประมาณ ดังนั้น ต้องทำความเข้าใจในพื้นที่ว่าเงินงบประมาณเท่าเดิม

นายจิรพันธ์ จักกะพาก รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า สำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะเดียวกันเป็นอิสระของ อปท. สามารถดำเนินการได้ ขณะนี้เงินกำลังจะลงไปสู่ท้องถิ่นแล้ว แต่เนื่องจากเป็นเงินกู้ จึงจะต้องมีการควบคุมการใช้จ่ายไม่ว่าจะเป็นแผนการใช้จ่ายในแต่ละไตรมาส จึงไม่น่าจะมีปัญหาในเรื่องการปฏิบัติ

นายพนพล แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า มีหนังสือแจ้งไปว่ามีการตั้งคณะกรรมการโดยจังหวัดเพื่อตรวจสอบโครงการของ อปท. เมื่อเห็นชอบแล้วอนุมัติโครงการ จึงไม่ใช่โครงการตามข้อบัญญัติของ อปท. จึงเป็นเหมือนโครงการใหม่ถึงจะมีการโอนเงินให้ นอกจากนั้นแล้วหากมีเงินเหลือจะต้องคืนหรือไม่ ถ้าจะจัดสรรตรงไปท้องถิ่นเลยจะได้หรือไม่ และขอให้แจ้ง อปท. ได้ทราบข้อเท็จจริงด้วย

ประธาน กล่าวว่า เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อจำกัดในเรื่องที่จะต้องไม่นำไปซื้อรถยนต์ประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศ และนำไปจ่ายเป็นเงินโบนัส นอกจากนั้นสามารถนำไปบริหารเหมือนเงินอุดหนุนทั่วไป จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำหนังสือแจ้ง อปท. ได้ทราบวิธีการให้ตรงกันด้วย

นายจิรพันธ์ จักกะพาก กล่าวว่า เงินส่วนที่เหลือเป็นสิทธิของท้องถิ่นแต่ละแห่ง

นายโกวิทย์ มีกรุณา ผู้แทนสำนักงบประมาณ กล่าวว่า เนื่องจากเงินอุดหนุน จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินกู้ หากจะโอนให้องค์กรบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลเลย จะเกิดดอกเบี้ยทันทีซึ่งจะเป็นภาระแก่รัฐบาล จึงกำหนดว่าสามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้กำหนดกรอบและจะลือคตรงนี้ไว้ สำหรับประเด็นเงินเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนทั่วไปจะเป็นรายได้ของ อปท. และต้องใช้จ่ายให้ทันภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

นายพรชัย ไควสุรัตน์ กล่าวว่า ขณะนี้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีปัญหาเงินอุดหนุนได้รับน้อยลงกว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวนประมาณ ๒,๘๓๖ ล้านบาท องค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งได้รับงบประมาณน้อยลงประมาณ ๕๐ - ๗๐ ล้านบาท จึงขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลด้วย

ประธาน กล่าวว่า เนื่องจากปี ๒๕๕๓ งบประมาณของรัฐลดลง แต่ขณะนี้คาดว่าจะการจัดเก็บรายได้สำหรับปีงบประมาณนั้นน่าจะดีกว่าที่คาดการณ์ไว้ และคณะรัฐมนตรีก็ได้ยกเลิกเรื่องมาตรการอสังหาริมทรัพย์จะเป็นอีกส่วนหนึ่งที่จะทำให้ท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่อาจจะไม่ใช่ทุกท้องถิ่น บางเรื่องที่เป็นการสนองนโยบายรัฐบาลเป็นการเฉพาะไม่ใช่แบบทั่ว ๆ ไป และเนื้อหาของท้องถิ่นก็อาจจะหาทางชดเชยให้

เนื่องจากประธานมีภารกิจเร่งด่วน จึงมอบหมายให้นายพฤติชัย ดำรงรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังทำหน้าที่ประธานที่ประชุมแทน

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานผลการตรวจติดตามการถ่ายโอนสนามกีฬาจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องที่ ๔.๓ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรื่องที่ ๔.๔ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๔

เรื่องที่ ๔.๕ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ และประกาศ กกค. เรื่องกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริหารสาธารณะของ อบท. (ฉบับที่ ๒)

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ ๔.๑ - ๔.๕

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ ๕.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

นายศิระ แสงมณี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สอบถามว่า คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มีการคัดเลือกประธาน ก.ถ. มาเป็นนี้แล้วปรากฏว่ายังไม่มีแต่งตั้งและยังไม่เคยมีการประชุมจึงอยากฝากถามไปยังกระทรวงมหาดไทยให้ด้วย

มติที่ประชุม มอบฝ่ายเลขานุการประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย

เรื่องที่ ๕.๒ ระเบียบการประสานแผนระดับจังหวัด

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กล่าวว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๗ (๑) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด แต่ปรากฏว่าขณะนี้ยังไม่มีกรอบระเบียบดังกล่าว จึงได้มีหนังสือถึงประธาน กกค. แล้ว เรื่องที่ ๒

คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดที่มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ยังไม่สามารถตั้งได้โดยเฉพาะการตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวจะมีความสำคัญต้องพิจารณาเรื่องการสนับสนุนหน่วยงานหากวงเงินเกินกว่าที่กำหนด เรื่องที่ ๓ การจ่ายเงินอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้จ่ายเงิน

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการรับเรื่องไปดำเนินการ

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.

Omni ชมชื่น

(นางอรรณพ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดทำรายงานการประชุม



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒(๑๑) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

ข้อ ๑ ให้จัดสรรให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการกำหนดสัดส่วนระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่เหลือ เพื่อคำนวณหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรร ส่วนที่เหลือให้เป็นสัดส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่เทศบาล ตามข้อ ๑ ให้จัดสรรแก่เทศบาลแต่ละแห่งดังนี้

- (๑) ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร
- (๒) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

ข้อ ๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑ ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่ง ดังนี้

- (๑) ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร
- (๒) ร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

ข้อ ๔ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อ ๑ – ข้อ ๓ และรายงานผลการจัดสรรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๕ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนตามข้อ ๑ – ข้อ ๓ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๖ หลักเกณฑ์และวิธีการนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น